

DB32

江苏省地方标准

DB 32/ TXXXX—XXXX

安全发展示范城市应急准备能力评估规范

Evaluation standard of emergency preparedness capability for safe development
demonstration city

(标准初稿)

20211113

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

江苏省市场监督管理局 发布

目 次

| | |
|--------------------|----|
| 前言 | II |
| 1 范围 | 1 |
| 2 规范性引用文件 | 1 |
| 3 术语和定义 | 1 |
| 4 评估程序 | 2 |
| 5 应急能力评估主要内容 | 3 |

前 言

本文件按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规则起草。

本文件由江苏省应急管理厅提出。

本文件由江苏省安全生产标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：。

本文件主要起草人：。

安全发展示范城市应急准备能力评估规范

1 范围

本文件规定了安全发展示范城市应急准备能力评估规范的术语和定义、工作程序、内容、成果等基本要求。

本文件适用于安全发展示范城市创建主体的应急准备能力评估，不适用于公共卫生事件和社会安全事件类突发事件。其他省内城市、县（区、市）和具有城市综合服务功能的国家级经济开发区可参考执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639-2013 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

GB/T 35561 突发事件分类与编码

GB 36894 危险化学品生产装置和储存设施风险基准

GB 50011 建筑抗震设计规范

GB 50201 防洪标准

GB 51080 城市消防规划规范

AQ/T 9009-2015 生产安全事故应急演练评估规范

AQ/T 9011-2019 生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

突发事件 emergency incident

是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难。

3.2

应急准备 emergency preparedness

是指为有效应对突发事件，提高应急管理能力和采取的各种措施与行动的总称，包括意识、组织、机制、预案、队伍、资源、培训演练等各种准备

3.3

应急准备能力 emergency capability

指履行应急管理职责、执行应急救援任务、实是指履行应急管理职责、执行应急救援任务、实现应急管理目标等应急管理活动必需具备的能力，包括应急准备能力、监测预警能力、应急处置救援能力、恢复重建能力。

3.4

应急资源 emergency resources

参与应急的人力、物资、装备、资金、设施、信息和技术等各类资源的总和。

3.5

应急预案 emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

3.6

应急预案评估 emergency response plan assessment

对应急预案内容的适用性所开展的分析过程。

3.7

应急演练评估 emergency exercise evaluation

围绕演练目标和要求，对参演人员表现、演练活动准备及其组织实施过程作出客观评价，并编写演练评估报告的过程。

4 评估程序**4.1 总体要求**

4.1.1 应急能力评估程序包括成立评估工作组、收集资料与实地调查、实施评估、编制评估报告 4 个步骤。

4.1.2 地方应急管理委员会至少每三年对突发事件应急能力进行一次评估。

4.2 成立评估工作组

4.2.1 应急管理委员会成立评估工作组，主要负责人担任组长，明确组员的工作职责和任务分工，制定工作计划并组织实施，组员应具备完成相应任务的能力。

4.2.2 可聘请有关专家、咨询机构等第三方人员参与评估工作。

4.3 收集资料与实地调查

4.3.1 收集所需资料包括且不限于以下内容：

- 应急组织体系；
- 应急管理的法律法规、制度；
- 城乡规划和规划中统筹安排应对突发事件所必需的设备、基础设施、应急避难场所的落实资料；
- 本区域内容易引发自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域清单和管控资料；
- 本区域内综合性应急救援队伍、专业应急救援队伍等救援队伍资料；

- 应急救援基地；
- 区域内各级应急预案；
- 应急演练评估报告；
- 应急宣传教育培训资料；
- 应急物资储备保障制度和清单；
- 应急通信保障体系；
- 巨灾风险保险体系；
- 应急科技资料；
- 应急处置记录。

4.3.2 实地调查包括且不限于以下内容：

- 应急指挥平台；
- 应急避难场所；
- 应急救援基地；
- 监测预警平台；
- 应急物资储存场所。

4.4 实施评估

4.4.1 评估运用系统的分析方法，统筹考虑各个场所、各类突发事件的应急能力。

4.4.2 设计适当的应急准备能力评估指标体系和评估方法。

4.4.3 充分利用所在地相关部门已开展的各类风险评估、应急能力评估和资源调查的结果。

4.5 编制评估报告

4.5.1 报告应简要说明应急能力评估工作的目的、依据、原则和程序；评估组的组成；评估工作计划、方法及过程；收集的资料清单等。

4.5.2 报告应包分析地区风险，应分别按照自然灾害类突发事件和事故灾害类突发事件定性定量概述本地区突发事件类型、特点及后果，应梳理列出本区域内容易引发自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域清单和管控措施。

4.5.3 报告应对现有应急能力与应急需求进行差距分析，明确本地区现有应急能力评估结果，提出适用于加强本地区应急能力建设和应急管理的建议。

4.5.4 报告应包括且不限于以下内容附件：

- 包括评估工作计划文件；
- 资料清单；
- 评估人员签字表；
- 其他文字、照片等原始资料等。

4.5.5 应组织专家进行咨询和评审报告，主要负责人审批应急能力评估报告，并督促责任部门或责任人落实相关措施建议。

5 应急能力评估主要内容

5.1 应急体系建设评估

5.1.1 应急组织体系评估

5.1.1.1 政府应急管理的法规规章和管理制度体系建设情况评估应至少包括以下内容：

- 现有法律法规等文件是否覆盖应急管理所有工作环节；
 - 现有应急管理相关法律法规等文件要求是否对落实情况建立监督检查机制和整改机制。
- 5.1.1.2 应急管理领导机构（应急管理委员会）评估应至少包括以下内容：
- 应急管理委员会是否定期组织专题会议；
 - 应急管理委员会成员与会情况；
 - 专题会议提出的重要事项是否能够得到及时布置和解决。
- 5.1.1.3 应急管理委员会办公室评估应至少包括以下内容：
- 是否建立应急管理委员会办公室相关管理制度；
 - 评估各项管理制度落实情况，特别是应急管理职责是否明确；
 - 应急管理委员会是否实体化运行；
 - 人员履职情况；
 - 重点评估各应急管理相关职能部门协同工作成效。
- 5.1.1.4 应急指挥中心评估应至少包括以下内容：
- 是否制定应急指挥中心相关工作制度；
 - 评估工作制度落实情况；
 - 应急指挥中心是否配备专职人员；
 - 重点评估应急指挥中心运行是否满足所在地风险现状；
 - 应急指挥中心建设是否满足相关要求。
- 5.1.1.5 应急管理专家组评估应至少包括以下内容：
- 是否制定应急管理专家组工作制度；
 - 是否按突发事件类型明确专家成员；
 - 重点评估专家组成员数量和专业能力是否满足所在地风险现状；
 - 专家组各成员是否有效参与应急相关活动。
- 5.1.2 应急预案评估
- 5.1.2.1 应急预案体系评估应至少包括以下内容：
- 应急预案类型是否覆盖 GB/T 35561 列举的城市自然灾害、事故灾难类突发事件类型；
 - 重点评估应急预案与城市安全风险是否匹配；
 - 应急预案体系是否健全，各类预案是否有效衔接。
- 5.1.2.2 应急预案编制评估应至少包括以下内容：
- 各类应急预案编制组成员是否由政府相关部门、行业专家、相关企事业单位和工农公众代表共同组成；
 - 应急预案编制是否基于情景构建；
 - 应急预案是否通过会议评审。
- 5.1.2.3 应急预案修订评估应至少包括以下内容：
- 应急预案修订发起事由是否合理；
 - 重点评估修订工作的及时性和有效性，是否根据应急各环节调整和以往应急处置对预案进行修订和改进。
- 5.1.3 应急演练效果评估
- 应急演练效果评估应至少包括以下内容：
- 是否制定各类突发事件应急演练计划；
 - 是否按计划实施应急演练；

- 重点评估应急演练实效性；
- 是否建立演练评估制度，并按要求开展各类突发事件应急演练评估；
- 对应急演练中存在的问题，是否制定改进措施并得到有效落实。

5.1.4 教育、培训、宣传、科技支撑效果评估

5.1.4.1 应急管理培训考核制度评估应至少包括以下内容：

- 是否建立政府应急管理相关人员培训考核制度；
- 政府应急管理相关人员培训、考核情况；
- 专业应急救援队伍培训、考核情况；
- 基层（社区）应急力量培训情况；
- 社会应急力量评估。

5.1.4.2 应急管理宣传普及活动评估应至少包括以下内容：

- 重点评估应急管理基层宣传有效性；
- 各级各类学校是否将应急知识教育纳入教学内容
- 教育主管部门是否对实施情况进行监督检查。

5.1.4.3 应急科技支撑评估应至少包括以下内容：

- 是否鼓励、扶持教学科研机构和有关企业研究开发用于突发事件预防、监测、预警、应急处置与救援的新技术、新设备和新工具，以及相应成果。

5.2 监测预警能力评估

5.2.1 监测能力评估应至少包括以下内容：

- 各类突发事件有关部门是否建立监测系统或平台；
- 重点评估监测系统或平台数据覆盖程度、真实性和及时性；
- 各类突发事件监测系统或平台基础信息数据库，相关设施、设备和人员配备情况。
- 各类监测系统或平台应急信息互联互通情况。

5.2.2 预警能力评估应至少包括以下内容：

- 各类突发事件预警级别是否明确；
- 各类突发事件预警级别是否具有可操作性；
- 预警系统是否符合所在地风险现状。

5.2.3 突发事件信息报告能力评估应至少包括以下内容：

- 是否建立突发事件信息报告制度；
- 重点评估突发事件信息报告程序是否合理；
- 信息收集、会商和处理机制是否明确。

5.3 应急指挥协调能力评估

5.3.1 应急指挥能力评估应至少包括以下内容：

- 是否建立标准化的应急指挥组织架构；
- 各指挥机构的职责是否明确；
- 应急指挥相关术语是否统一。

5.3.2 部门协调能力评估应至少包括以下内容：

- 应急相关部门职责是否明确；
- 是否签订协同应急协议；
- 是否通过沟通和演练进行完善协调机制。

- 5.3.3 跨区域协调能力评估应至少包括以下内容：
- 跨区域职责是否明确；
 - 是否签订跨区协同应急协议；
 - 是否通过演练完善协调机制。
- 5.3.4 多应急救援力量协调能力评估应至少包括以下内容：
- 多应急救援力量指挥方式是否明确；
 - 所在地重要风险是否开展多应急救援力量联合演练。
- 5.4 应急基础保障能力评估
- 5.4.1 基础设施建设至少包括以下内容：
- 应对突发事件所必需的基础设施建设是否符合城乡规划；
 - 应急避难场所建设情况和清单；
 - 应急救援基地建设情况和清单。
- 5.4.2 应急指挥平台评估应至少包括以下内容：
- 应急指挥平台功能是否齐备；
 - 平台相关硬件设施和备用指挥平台配备情况；
 - 重点评估应急指挥平台实际运行情况。
- 5.4.3 应急物评估应至少包括以下内容：
- 是否建立和落实应急物资储备保障制度和措施；
 - 企业应急物资装备信息是否齐全；
 - 是否与有关企业签订了保障协议；
 - 是否制定紧急调拨配送制度和临时征用补偿制度；
- 5.4.4 应急资金评估应至少包括以下内容：
- 是否建立应急资金管理和监管制度；
 - 是否将保险纳入突发事件防范和救助体系，是否建立巨灾风险保险体系。
- 5.4.5 应急通信能力评估应至少包括以下内容：
- 是否建立畅通的应急通信系统；
 - 与上、下级人民政府互联互通情况；
 - 与有关部门信息系统互联互通情况；
 - 与专业机构和监测网点的信息系统互联互通情况；
 - 应急通信系统管理制度及其维护情况
 - 实际运行情况。
- 5.4.6 应急救援队伍评估应至少包括以下内容：
- 是否制订各类应急救援队伍建设、指导方案；
 - 专业应急救援队伍建设情况和清单；
 - 社会应急救援队伍建设情况和清单；
 - 基层综合性应急救援队伍建设情况和清单；
 - 各类应急救援队伍联合应急演练情况；
 - 是否建立军、地应急协同；
 - 是否建立应急志愿者队伍培训、考核和紧急调用机制；
 - 是否建立应急救援人员安全保障制度。
- 5.4.7 应急信息发布评估应至少包括以下内容：
- 是否明确统一的应急信息发布渠道；

——是否建立虚假信息应对机制。

5.4.8 应急调查能力评估应至少包括以下内容：

——是否制定重大突发事件应急调查制度；

——是否针对近期重大突发事件开展应急调查；

——应急调查成员专业能力是否满足要求；

——应急调查是否覆盖预警、响应、恢复全过程；

——应急调查是否总结应急全过程的经验教训，重点评估应急调查报告结果真实性和科学性；

——评估同类事件的防范措施落实情况。

——是否建立整改措施落实情况的监督检查机制。

5.4.9 应急恢复能力评估应至少包括以下内容：

——应急预案是否对应急恢复工作做出要求；

——是否明确恢复目标和恢复工作主要内容；

——重点评估近期重大突发事件的应急恢复措施。