

DB32

江 苏 省 地 方 标 准

DB 32/ T—XXXX

省级自然灾害应急救援基地建设基本条件

Basic conditions of provincial natural disaster emergency rescue base construction

点击此处添加与国际标准一致性程度的标识

（征求意见稿）

（本稿完成日期：20240110）

XXXX – XX – XX 发布

XXXX – XX – XX 实施

江苏省市场监督管理局 发布

目 次

前言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 总体要求	1
5 建设规模和项目组成	2
6 选址和规划布局	2
7 建筑和设施	3
8 组织机构和人员	3
9 培训演练	3
10 管理和维护	3
附 录 A（规范性） 人员配备	5
附 录 B（规范性） 基础设施建筑面积	6
附 录 C（规范性） 应急救援技术装备	7

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020给出的规则起草。

本文件由江苏省应急管理厅提出。

本文件由江苏省安全生产标准化技术委员会归口。

本文件主要起草单位：江苏国恒安全评价咨询服务有限公司、江苏省安全生产科学研究院、江苏省应急管理厅、宿迁市应急管理局、宜兴市应急管理局、中国安能集团第二工程局有限公司常州分公司。

本文件主要起草人：。

省级自然灾害应急救援基地建设基本条件

1 范围

本文件规定了省级自然灾害应急救援基地建设的总体要求及建设规模、项目组成、选址、规划布局、建筑设施、组织机构人员、培训演练、管理维护等具体要求。

本文件适用于新建、改建或扩建的省级自然灾害应急救援基地，设区市、县（市、区）级自然灾害应急救援基地可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 26376 自然灾害管理基本术语
GB/T 28921 自然灾害分类与代码
GB 50011 建筑抗震设计规范
GB 50016 建筑设计防火规范
GB 50057 建筑物防雷设计规范
GB 50068 建筑结构可靠性设计统一标准
GB 50153 工程结构可靠性设计统一标准
GB 50222 建筑内部装修设计防火规范
GB 50223 建筑工程抗震设防分类标准
GB 51054 城市消防站设计规范
GB 55001 工程结构通用规范
GB 55002 建筑与市政工程抗震通用规范
GB 55037 建筑防火通用规范

3 术语和定义

GB/T 26376 和 GB/T 28921 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

省级自然灾害应急救援基地 provincial natural disaster emergency rescue base

具备洪涝灾害、森林灭火或地震灾害应急救援人才储备、技术储备、装备储备和救援人员培训与演练、科普教育等功能的固定场所。

4 总体要求

- 4.1 基地建设应纳入当地国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划及应急体系规划。
- 4.2 基地建设应遵循总体设计、分步实施，重点建设、注重实效，避免重复、节约资源，功能齐全、布局合理等原则。
- 4.3 根据应对的灾类、灾种不同，基地分为以下类型：
- 防汛应急救援基地；
 - 森林灭火应急救援基地；
 - 地震灾害应急救援基地。
- 4.4 基地建成后应命名为：XX（YY）ZZ 基地或者 XXZZ（YY）基地，“XX”指该基地所在省份，“YY”指该基地所在地域或建设依托企业的名称，“ZZ”指基地类型。如果为省内唯一基地，（YY）可省略。

5 建设规模和项目组成

- 5.1 基地的建设规模应根据基地类型确定，宜符合表 1 的规定。

表1 应急救援基地建设规模指标

指标	基地类型		
	防汛应急救援基地	森林灭火应急救援基地	地震灾害应急救援基地
占地面积/m ²	≥180000	≥45000	≥25000
建筑面积/m ²	≥4430	≥4230	≥4230
队伍人数/人	≥200	≥50	≥50

- 5.2 基地的建设项目由场地、房屋建筑、应急救援技术装备等部分构成。
- 5.3 基地的场地应包括专业技能训练场、道路、绿地、停车场等。
- 5.4 基地的房屋建筑应包括办公场所、业务用房和辅助用房等，各类用房的建筑面积可参照附录 B 中表 B.1 的规定。
- 5.5 基地的应急救援技术装备宜参照附录 C 中表 C.1 至表 C.3 配备，包括但不限于以下类型：
- 搜救设备；
 - 个人防护装备；
 - 应急运输与专用作业交通设备；
 - 工程机械设备；
 - 能源动力设备及物资；
 - 应急照明设备及用品；
 - 后勤支援设备。

6 选址和规划布局

- 6.1 基地的选址应符合下列条件：
- 应选择工程地质、水文地质条件较好的区域；
 - 应选择交通便利，以及供电、给排水、供气和通信等基础设施条件比较完善的区域；
 - 基地与重大工程、危险源和污染源的距离应符合国家有关防护距离的要求；
 - 应考虑应急救援快速响应需要，统筹协调与周边环境的关系。
- 6.2 基地的规划布局应符合下列规定：
- 基地的场地、房屋建筑和设施应布局合理，节约用地；

- 基地应有面向城市道路的出入口，并满足应急运输与专用作业交通设备的通行要求；
- 基地应根据功能需求合理分区，可分为训练区、办公区和生活区等，各区之间应联系方便，互不干扰；
- 训练区和办公区、生活区应有合理间隔，办公区和生活区应布置在基地相对安静的区域。

7 建筑和设施

- 7.1 基地各种建筑用房的结构可靠性应符合 GB 55001、GB 50068 和 GB 50153 的要求。
- 7.2 基地各种建筑用房的建筑防火应符合 GB 55037、GB 50016 和 GB 50222 的要求。
- 7.3 基地各种建筑用房的建筑抗震设防应符合 GB 55002、GB 50011 和 GB 50223 的要求。
- 7.4 基地各种建筑用房的建筑物防雷设计应符合 GB 50057 的要求。
- 7.5 基地应设电视、网络、广播、备用电源及应急照明装置，并宜设卫星接收系统。
- 7.6 基地的道路围栏、照明、安保监控、消防设施、管线、沟井等工程可参照 GB51054 进行设计。

8 组织机构和人员

- 8.1 基地应建立健全组织机构和领导班子，宜设主任、副主任、总工程师等班子成员，以及各职责部门负责人。
- 8.2 省级防汛应急救援基地应建立专职防汛应急救援大队，下辖堤防处置中队、基础处理中队、备勤中队；省级森林灭火应急救援基地应建立森林灭火应急救援大队，下辖森林灭火应急救援中队；省级地震灾害应急救援基地应建立专职地震应急救援大队，下辖人员搜救中队、联勤保障中队。各队伍数量及配备人数应符合附录 A 中表 A.1 的要求。
- 8.3 各岗位人员应具有相关工作经验，经培训合格后上岗。

9 培训演练

- 9.1 基地应制定年度培训计划和训练计划，并按照计划开展培训、训练、考核。
- 9.2 应急救援人员年度培训时长不应少于 48 学时，年度训练时长不应少于 90 学时。
- 9.3 培训和训练科目应包括但不限于以下内容：
 - 法律法规、标准规范、抢险技术知识、防灾救灾基础知识、现场安全风险防范知识、典型案例等理论知识；
 - 体能训练、救生训练、拓展训练等基本技能；
 - 抢险救援、危机处置、装备物资使用、个体防护等专业技能。
- 9.4 应急救援队伍应编制应急救援预案，定期组织抢险救援演练，参加政府部门组织的相关演练，并根据演练情况及时对应急预案进行修订完善。
- 9.5 应急救援队伍应制定应急救援演练年度计划，并及时对演练进行评估和总结。宜每季度进行 1 次综合性演练，每月进行 2 次单项演练，单项演练计划中应包括夜间演练内容。
- 9.6 基地应具备救援队伍班组长以上指挥员培训、复训的能力，能够为服务区域内其他救援队伍提供培训服务。

10 管理和维护

- 10.1 基地应建立有关制度和记录，包括但不限于：

- 岗位责任制度；
- 应急值守制度；
- 技术装备保养检修制度；
- 安全管理制度；
- 教育培训与演练制度；
- 奖惩制度；
- 应急救援工作日志；
- 技术装备检查维护、报废、更新、出入库记录；
- 接处警记录；
- 灾害处理；
- 演练记录。

- 10.2 队伍应 24h 备勤，接到救援命令后，应第一时间集合点检完毕，并出发赶赴现场。
- 10.3 基地应有稳定的经费来源，保证基地的管理、设备运行维护等正常运转费用的供给。

附 录 A
(规范性)
人员配备

各基地队伍人员配备见表A.1。

表A.1 基地队伍人员配备表

基地	队伍	数量	人数/人	备注
防汛应急救援基地	大队部	1	≥ 10	设大队长、副大队长、总工程师。下设指挥控制、技术指导、宣传报道、综合保障等部门。
	堤防处置中队	2	≥ 120	设中队长、副中队长、工程技术人员，配备必要的挖掘机、推土机、装载机、自卸车等工程救援装备维修人员及操作人员。
	基础处理中队	1	≥ 50	设中队长、副中队长、工程技术人员，配备必要的潜孔钻机等大坝基础处理工程救援装备维修人员及操作人员。
	备勤中队	1	≥ 40	设中队长、副中队长、工程技术人员，配备必要的指挥通信车、无人机、三维激光扫描仪、水下机器人等侦测装备维修人员及操作人员；大功率应急排水车等排涝装备维修人员及操作人员；冲锋舟、无人救援飞翼、水上救援抛投器等水域救援装备维修及操作人员。
森林灭火应急救援基地	大队部	1	≥ 5	设大队长、副大队长、技术专职副大队长。下设指挥控制、技术指导、宣传报道、联勤保障等部门。
	森林灭火中队	4	≥ 40	设中队长、副中队长、相关装备技术人员，配备救援车辆，装备维修人员、运兵车、消防车辆驾驶员、战斗员。
地震灾害应急救援基地	大队部	1	≥ 10	设大队长、副大队长、技术专职副大队长。下设指挥控制、技术指导、宣传报道、联勤保障等部门。
	搜救中队	2	≥ 20	设中队长、副中队长、工程技术人员，配备必要的工程救援装备维修人员及操作人员。
	联勤保障中队	1	≥ 10	设中队长、副中队长、工程技术人员，配备必要的指挥通信车等装备维修人员及操作人员；救援装备维修及操作人员。

附 录 B
(规范性)
基础设施建筑面积

基础设施建筑面积见表B. 1。

表B. 1 基地基础设施建筑面积表

单位为m²

房屋类别	名称	防汛应急救援基地	森林灭火应急救援基地	地震灾害应急救援基地
业务用房	值班调度室 (指挥调度中心)	50	50	50
	防汛/森林灭火/地震 救援物资储备库	400	400	400
	救援装备库	300	100	100
	会议室	100	100	100
	救援装备模拟训练室	100	100	100
	专业技能训练场	800	800	800
辅助用房	体能训练场	800	800	800
	文体活动中心	100	100	100
	食堂	200	200	200
	医务室	30	30	30
	浴室	300	300	300
	仓库	50	50	50
办公、住宿用房		1200	1200	1200
室外训练场地		5000	5000	5000

附 录 C
(规范性)
应急救援技术装备

C.1 防汛应急救援基地

防汛应急救援技术装备配备见表C.1。

表C.1 防汛应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
工程机械设备	挖掘机（工）	台	6	土石方开挖
	推土机	台	2	土石方推送
	装载机	台	2	土石方装载
	自卸车	台	6	土石方运输
	潜孔钻机	台	5	钻孔
	空压机	台	2	提供动力
	龙吸水大功率应急排水车	台	3	应急排涝
搜救设备	无人救援飞翼	台	5	水上救援
	救援抛投器	台	5	水上救援
	冲锋舟	台	5	水上救援
	侦测无人机	台	1	灾情侦测
	三维激光扫描仪	台	1	灾情侦测
	水下侦测机器人	台	1	水下侦测
	对讲机	个	60	互联互通
	警戒标志杆	根	30	灾害现场警戒
	隔离警示带	盘	30	灾害现场警戒
	锥形事故标志柱	根	30	灾害现场警戒
	出入口标识牌	组	6	灾害现场警戒
	危险警示牌	块	15	灾害现场警戒
	闪光警示灯	个	15	灾害现场警戒
	手持扩音器	个	6	灾害现场指挥
	夜间指挥棒	个	60	灾害现场指挥
	指挥通信车	台	1	现场指挥通信
	5G 智能布控球	个	2	现场画面实时传输
应急运输与专用作业 交通设备	平板拖车	台	4	装备输送
	运输车	台	9	物资输送

续表 C.1 防汛应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
个人防护装备	救援服	套/人	2	
	救援头盔	个/人	1	
	作战靴	双/人	2	
	行军背囊	个/人	1	
	充气床垫	床/人	1	
	睡袋	个/人	1	
	急救包	个/人	1	急救药品
	应急救援包	个/人	1	洗换衣服
	洗漱包	个/人	1	洗漱用品
	强光手电	个/人	1	
	急救绳索	根/人	1	

C.2 森林防火应急救援基地

森林防火应急救援技术装备配备见表C.2。

表C.2 森林防火应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
搜救设备	背负式高扬程森林消防泵	台	20	远程供水、引水上山
	主力手抬供水泵	台	10	主力供水泵
	高扬程森林消防泵	台	10	远程供水、引水上山
	高扬程森林消防供水泵	台	10	高扬程主力供水泵
	便携式森林消防泵	台	10	远程供水、引水上山
	智能串联消防泵	台	15	远程供水、引水上山
	风力灭火机(铝合金风筒)	台	50	开设隔离带、风力灭火
	风力灭火机(工程塑料)	台	50	开设隔离带、风力灭火
	油锯	个	50	开隔离带及通道
	高压细水雾灭火机	台	50	水力灭火
	脉冲高压灭火机	台	30	水力灭火
	发射式灭火弹	枚	500	超远程灭火
	灭火弹	枚	4000	扑灭初期火情
	三号工具	把	200	扑灭地面余火
	2吨水囊	个	10	用于水泵之间的中转使用
	智能遥控开带机	台	2	开辟防火通道
	水罐消防车	辆	6	供水及水炮灭火
	手提现场便携式指挥箱	套	3	现场指挥调度, 对讲、视频, 查看现场情况并向后台传输
	智能对讲机	台	80	调度协调

续表 C.2 森林防火应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
搜救设备	森林防火智能监测及应急指挥平台	套	1	及时发现火情并报警，并提供相应数据
能源动力设备及物资	汽油发电机	台	5	野外开设指挥所内供电及其他应急供电
个人防护装备	个人单兵套装	套	300	用于火场抢险
	训练服	套	200	平常训练用
	避火罩	个	50	用于火场逃生
	防毒面具	个	200	火场保护
	人体外骨骼	个	20	减缓疲劳
应急运输与专用作业交通设备	运兵车	辆	5	运送救援队伍
	指挥车	辆	2	现场指挥调度
	四驱皮卡救援车	辆	10	运送救援物资装备
	单兵越野助力牵引车	辆	10	大载重量运输
	无人机	架	3	火情勘探，图像传输

C.3 地震灾害应急救援基地

地震应急救援技术装备配备见表C.3。

表C.3 地震应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
搜救设备	漏电检测仪	件	6	漏电检测
	有毒气体检测仪	件	3	有毒有害气体检测
	氧气检测仪	件	8	氧含量检测
	可燃易爆气体检测仪	件	3	可燃易爆气体检测
	生命探测仪	件	6	搜索生命迹象
	电磁波生命探测仪	件	1	搜索生命迹象
	液压泵	件	8	拆除救援障碍，破解重大压埋构建
	扩张器、剪切器	套	14	
	开缝器	件	3	
	轻型破拆工具	套	60	
	重型破拆工具	套	5	
	千斤顶	件	16	抬升作业
	气垫等	套	40	
	救援绳	根	50	牵引、攀援助力
	担架等固定装备	套	30	医疗救护

续表 C.3 地震应急救援技术装备配备表

类别	装备名称	单位	数量	主要用途
搜救设备	三脚架、折叠梯、呼吸器	套	10	营救人员
	对讲机	个	20	信息互通
个人防护装备	救援服、头盔、应急包、面罩、护膝等	套	110	个人防护
应急运输与专用作业 交通设备	装备运输车	辆	1-3	装备输送
	运兵车	辆	1-3	人员输送
	指挥车	辆	1	人员输送
	平板拖车	台	2	物资输送
	运输车	台	1	物资输送
应急照明设备及用品	发电机组、月球灯、照明灯等	套	40	照明保障
后勤支援设备	叉车	台	1	训练设备存储、保养、调运
	货架	件	100	